



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Advies nr. 132/2023 van 8 september 2023

Betreft: Adviesaanvraag met betrekking tot een voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 12 april 2001 betreffende de organisatie van de gewestelijke elektriciteitsmarkt, tot wijziging van het decreet van 19 januari 2017 betreffende de tariefmethodologie die van toepassing is op gas- en elektriciteitsdistributiebeheerders, en tot wijziging van het decreet van 17 december 2020 betreffende de toekenning van een premie voor de installatie van meet- en stuurapparaten (CO-A-2023-264)

Vertaling¹

Het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit");
aanwezig: de dames Juline Deschuyteneer, Cédrine Morlière en Griet Verhenneman, en de heren Yves-Alexandre de Montjoye en Bart Preneel;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, met name de artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op artikel 25, derde lid, van de WOG, volgens hetwelk de beslissingen van het Kenniscentrum bij meerderheid van stemmen worden aangenomen;

Gelet op Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op de adviesaanvraag van de heer Philippe Henry, viceminister-president en minister van Klimaat, Mobiliteit, Energie en Infrastructuur van de Waalse Regering, ontvangen op 20 juni 2023;

¹ Voor de oorspronkelijke versie van de tekst, die collegiaal werd gevalideerd, cf. de Franse versie van de tekst, die beschikbaar is in de FR-versie van de rubriek "adviezen" van de website van de Autoriteit.

Gelet op de aanvullende informatie, ontvangen op 10 juli 2023;

Brengt op 8 september 2023 het volgende advies uit:

I. Onderwerp en context van de aanvraag

1. De minister van de Waalse Regering bevoegd voor Energie vraagt het advies van de Autoriteit over artikel 5, 3^o van het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 12 april 2001 betreffende de organisatie van de gewestelijke elektriciteitsmarkt, tot wijziging van het besluit van 19 januari 2017 betreffende de tariefmethodologie die van toepassing is op gas- en elektriciteitsdistributiebeheerders, en tot wijziging van het besluit van 17 december 2020 betreffende de toekenning van een premie voor de installatie van meet- en stuurapparaten (hierna "het voorontwerp van besluit" genoemd).
2. Artikel 5 van het voorontwerp van decreet past artikel 34 van het decreet van 11 april 2001 betreffende de organisatie van de gewestelijke elektriciteitsmarkt aan om te preciseren dat de premie voor de installatie van een dubbele stroommeter² enkel wordt toegekend aan klanten die hun klassieke enkele flowmeter vervangen door een dergelijke meter, en om de modaliteiten te beschrijven voor de verwerkingen van persoonsgegevens door de distributienetbeheerders (DNB's) en de administratie in het kader van het beheer van de toekenning van de genoemde premies. Het is via de distributienetbeheerders die deze meters installeren dat deze premies aan de burgers worden toegekend.

II. Onderzoek

a. Inleidende opmerking over communicerende meters

² Het bovengenoemde decreet uit 2001 definieert de dubbele stroommeter als "een meter die de opname en injectie van energie afzonderlijk telt, inclusief een slimme rekening. De communicerende meter wordt gedefinieerd als "een elektronisch systeem dat de opgenomen of geïnjecteerde energie [...] kan meten door informatie toe te voegen die een conventionele meter niet levert, dat gegevens kan verzenden en ontvangen in de vorm van elektronische communicatie en dat op afstand kan worden bediend om de in artikel 35 bis, lid 2, genoemde functionaliteiten te verzekeren. Dit elektronische meetsysteem is van toepassing op laagspanningsaansluitingen met een aansluitvermogen van 56kVA of minder." Artikel 35bis, § 2, bepaalt dat elke communicerende meter de volgende minimumfunctionaliteiten beschikt: "1^o de voorafbetalingsfunctie en de weergave van een schatting van het beschikbare saldo op het scherm van de meter, 2^o de veilige aflezing op afstand van de indexcijfers voor de opgenomen of geïnjecteerde actieve energie per tarifair uurschema. De dagelijkse indexcijfer per tarifair uurschema moeten de laatste 40 dagen beslaan en de maandelijkse indexcijfers per tarifair uurschema, de laatste 13 maanden; 3^o de omschrijving van verschillende tarifaire periodes; 4^o de onderbreking en de toelating voor het meterherstel op afstand; 5^o de lezing op afstand van de belastingscurven in de zin van het technisch reglement voor de laatste tien dagen; 6^o de aanpassing op afstand van het contractueel vermogen; 7^o de supervisie op afstand en de alarmregistratie; 8^o de herconfiguratie en de updates op afstand; 9^o het opvolgen van de evolutie van de spanning."

3. Zowel de Autoriteit als de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer³ heeft al gewezen op de bijzonder indringende aard van communicerende meters, omdat ze het mogelijk maken potentieel gevoelige gegevens af te leiden over het gedrag van bewoners van gebouwen waarin dergelijke meters zijn geïnstalleerd. De tijdsgebondenheid van de periode waarin gegevens over het energieverbruik van een huishouden worden verzameld en doorgegeven door de communicerende meter, zorgt voor een hoge mate van gevoeligheid ten aanzien van het recht op privacy en de bescherming van persoonsgegevens, aangezien nauwkeurige gegevens over variaties in het verbruik in de loop van de tijd het mogelijk maken potentieel gevoelige gegevens af te leiden over de bewoners van de gebouwen waarin dit type meter is geïnstalleerd.⁴ In deze context is het belangrijk dat de wetgever waarborgen biedt om de rechten en vrijheden van de gebruikers van dergelijke meters te beschermen.

4. Artikel 35, § 3 van het decreet van 12 april 2001 betreffende de organisatie van de gewestelijke elektriciteitsmarkt (elektriciteitsdecreet) legt de vrije keuze vast voor de gebruikers van dergelijke meters om de communicatiefunctie van deze meters al dan niet te activeren; dit vormt een garantie voor het behoud van de rechten en vrijheden van deze gebruikers. Naast deze garantie en om zich te wapenen tegen de bovenvermelde risico's beveelt de Autoriteit toch aan dat de wetgever de mate van gedetailleerdheid van de verbruiksgegevens die door communicerende meters aan de DNB's kunnen worden meegedeeld, uitdrukkelijk beperkt tot verbruiksgegevens over perioden van niet minder dan een ¼ uur, aangezien onder deze tijdsperiode potentieel gevoelige gegevens met betrekking tot het betrokken huishouden kunnen worden vrijgegeven. Bovendien zal de wetgever, alvorens de mogelijkheid in te voeren voor energieleveranciers om particulieren tarieven per ¼ uur aan te bieden (wat een impact zal hebben op het gedrag van de mensen), een strikte analyse moeten maken van de evenredigheid van een dergelijke maatregel door de voordelen ervan af te wegen tegen de aanzienlijke inmenging in de rechten en vrijheden van de betrokkenen die eruit voortvloeit.

b. Verplichte mededeling van persoonsgegevens opgelegd aan distributienetbeheerders (DNB's) in het kader van het systeem voor de toekenning van premies voor dubbele stroommeters

³ De Autoriteit verwijst in dit verband naar haar volgende adviezen: advies 165/2022 van 19 juli 2022 over een ontwerp van besluit van de Waalse regering betreffende communicerende meters (zie met name overweging 28); advies 22/2021 van 25 februari 2021 over een voorontwerp van decreet tot wijziging van de decreten van 12 april 2001 betreffende de organisatie van de gewestelijke elektriciteitsmarkt en van 19 januari 2017 betreffende de tariefmethodologie die van toepassing is op gas- en elektriciteitsdistributienetbeheerders (zie met name overw. 5 t.e.m. 7); advies 116/2020 van 6 november 2020 over het voorstel van decreet betreffende de compensatie tussen de hoeveelheden elektriciteit die aan het net worden onttrokken en in het net worden geïnjecteerd en betreffende de toekenning van premies ter bevordering van het rationeel energiegebruik en de elektriciteitsproductie, alsmede het voorstel van decreet betreffende de toekenning van een premie voor de installatie van meet- en regelapparatuur (overw. 18 t.e.m. 22), en aanbeveling 04/2011 van 15 juni 2011 over de na te leven beginselen bij smart grids en slimme meters. Zie ook het advies van 8 juni 2012 van de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming over de aanbeveling aan de Europese Commissie ter voorbereiding van de invoering van intelligente meetsystemen.

⁴ Zie in dit verband Andrés Molina-Markham, Prashant Shenoy, Kevin Fu, Emmanuel Cecchet, and David Irwin, Private memoirs of a Smart meter, BuildSys 2010 November 2.

5. In het kader van het systeem voor de toekenning van premies voor het vervangen van een enkele stroommeter door een dubbele stroommeter, moeten DNB's twee soorten persoonsgegevens aan de administratie doorgeven:
 - a. een maandelijks mededeling van een bestand met de lijst van installaties van dubbele stroommeters die in de voorgaande maand zijn uitgevoerd, en
 - b. een driemaandelijks mededeling van een aangifte van schuldvordering, vergezeld van een uitgavenlijst en bewijsstukken met betrekking tot de toegekende premies.

6. De gegevensmededelingen die aan DNB's worden opgelegd door artikel 34, § 2 van het elektriciteitsdecreet vormen wettelijke verplichtingen om persoonsgegevens te verwerken in de zin van artikel 6.1.c) van de AVG. Om dergelijke verplichtingen op te leggen, moet de wettelijke bepaling noodzakelijk, evenredig en gerechtvaardigd zijn ten aanzien van het nagestreefde doel en moet de bepaling ook het specifieke doeleinde of de specifieke doeleinden vermelden waarvoor deze verplichtingen worden opgelegd, zoals vereist door artikel 6.3 van de AVG.

7. Zoals benadrukt door de Groep artikel 29, de rechtsvoorganger van het Europees Comité voor gegevensbescherming, moet deze bovendien voldoen aan *"alle toepasselijke voorwaarden om de verplichting geldig en bindend te maken"*⁵ en moet de formulering dus duidelijk en nauwkeurig zijn, zodat de verwerkingsverantwoordelijke op wie deze verplichting rust, geen beoordelingsmarge heeft wat betreft de wijze waarop hij de verwerking van persoonsgegevens uitvoert die nodig is om aan zijn wettelijke verplichting te voldoen⁶.

i. Doeleinden van de wettelijke mededelingsverplichtingen opgelegd aan DNB's

8. Het is slechts impliciet dat de doeleinden van de twee mededelingen van persoonsgegevens die aan DNB's worden opgelegd, blijken uit artikel 34, § 2, in ontwerp van het elektriciteitsdecreet⁷. Volgens de aanvullende informatie van de afgevaardigde van de minister is het doel enerzijds de administratie in staat te stellen te controleren of de DNB's voldoen aan de wettelijke voorwaarden voor het toekennen van de premie en anderzijds de DNB's te vergoeden voor het bedrag van de toegekende premies. Om deze bepaling van het elektriciteitsdecreet in overeenstemming te brengen met artikel

⁵Groep artikel 29, Advies 06/2014 over het begrip "gerechtvaardigd belang van de voor de verwerking verantwoordelijke" in artikel 7 van Richtlijn 95/46/EG, p. 23.

⁶Groep artikel 29, Advies 06/2014 over het begrip "gerechtvaardigd belang van de voor de verwerking verantwoordelijke" in artikel 7 van Richtlijn 95/46/EG, p. 24.

⁷ Behalve in artikel 34, § 4, laatste lid, in ontwerp, dat bepaalt dat "de administratie de correcte betaling controleert van premies die zijn toegekend via het in het eerste lid bedoelde elektronische bestand". De formulering van dit lid is echter niet exhaustief bij het bepalen van de doeleinden waarvoor deze wettelijke verplichtingen om gegevens mee te delen aan de DNB worden opgelegd en is beperkt tot een van de doeleinden waarvoor de eerste mededeling van gegevens wordt opgelegd.

6.3 van de AVG, moeten deze doeleinden daarom uitdrukkelijk worden vermeld in artikel 34, § 2, vierde en vijfde lid, in ontwerp, en moet worden gepreciseerd dat deze verplichtingen worden opgelegd om deze doeleinden te bereiken.

9. Gelet op de bedoeling van de opsteller van het decreet in ontwerp dient de formulering van de wettelijke verplichting (in artikel 34, § 2, vierde lid) bovendien te worden aangepast, zodat het voorwerp van deze verplichte mededeling wordt beperkt tot dubbele stroommeters die de voorgaande maand zijn geïnstalleerd ter vervanging van een enkele stroommeter. Artikel 34, § 2, vierde lid, van het elektriciteitsdecreet beschrijft immers niet duidelijk het doel van de verplichte mededeling van gegevens die aan de DNB wordt opgelegd.

ii. Categorieën van verzamelde persoonsgegevens en frequentie van de verzameling

10. In overeenstemming met het beginsel van minimale gegevensverwerking van de AVG (art. 5.1.c) AVG) moeten zowel de frequentie als de verzamelde gegevens worden beperkt tot wat strikt noodzakelijk is om de nagestreefde doeleinden te bereiken. In dit verband zijn de volgende opmerkingen op hun plaats:

- a. Ten eerste betwijfelt de Autoriteit of er twee identieke gegevensstromen nodig zijn (met uitzondering van de frequentie, waarbij de ene maandelijks en de andere driemaandelijks is) om de bovengenoemde doeleinden te verwezenlijken. Aangezien het doel van de eerste maandelijkse gegevensstroom bestaat in de mededeling door DNB's van de lijst met installaties van de voorgaande maand, ziet de Autoriteit de noodzaak niet in om te voorzien in een tweede identieke gegevensstroom voor boekhoudkundige beheersdoeleinden, vooral omdat bij deze gelegenheid dezelfde gegevens worden verzameld. In de aanvullende informatie benadrukte de afgevaardigde van de minister het feit dat "*de maandelijks doorgestuurde gegevens nuttig zijn voor monitoring en prognoses. Deze gegevens kunnen nog worden gerectificeerd.* De gegevens die om het kwartaal worden verzonden, zijn de definitieve gegevens." Aangezien de eerste mededeling betrekking heeft op dubbele stroommeters die in de voorgaande maand zijn geïnstalleerd, ziet de Autoriteit niet in waarom deze informatie niet definitief zou zijn. Bij gebrek aan een relevante rechtvaardiging van de minister in de memorie van toelichting beveelt de Autoriteit derhalve aan dat DNB's worden verplicht gegevens slechts eenmaal door te geven, aangezien het dupliceren van een gegevensstroom zonder legitieme reden het risico op verlies, vernietiging of andere schade aan de verwerkte gegevens verhoogt. Als de administratie elke maand het aantal aanvragen tot vervanging van een enkele stroommeter door een dubbele stroommeter moet kennen (naast het aantal geplaatste meters in de loop van de maand) met het oog op de begrotingsraming of het beheer van

de keuzes die moeten worden gemaakt met betrekking tot de toewijzing van overheidsmiddelen die voor deze premie zijn bestemd (wat moet worden toegelicht in de memorie van toelichting), moet hierin worden voorzien, en om dit doel te bereiken is het niet nodig dat de administratie beschikt over de details van de aanvragen om meters te vervangen, maar alleen over hun aantal. Anonieme gegevensverwerking is in dit geval voldoende.

- b. Met betrekking tot het verzamelen van informatie over de installatiekosten van de dubbele stroommeter, exclusief btw en inclusief btw, die de DNB de gebruiker aanrekent, blijkt uit de uitleg van de afgevaardigde dat "*dit bedrag een van de controles is die de administratie moet kunnen uitvoeren*". Volgens de website van de Waalse Energiecommissie (CWaPE)⁸ zijn de kosten voor het vervangen van een enkele stroommeter door een dubbele stroommeter, toegepast door de DNB's, dezelfde voor alle DNB's, namelijk 152 euro exclusief btw (op voorwaarde dat er geen technische aanpassing nodig is). De Autoriteit begrijpt uit de aan haar verstrekte uitleg dat de administratie de aangerekende kosten controleert van eventuele specifieke noodzakelijke technische aanpassingen. Om de noodzaak van het verzamelen van deze informatie te rechtvaardigen, is het aan de opsteller van het project om aan de memorie van toelichting de wettelijke bepaling(en) toe te voegen die van toepassing zijn op het bepalen van deze specifieke kosten en die de administratie machtigen om deze te controleren. Anders is het verzamelen van dergelijke informatie in strijd met artikel 5.1.c) van de AVG en moet het verzamelen van die informatie worden geschrapt (zowel uit artikel 34, § 2, vierde lid als uit artikel 34, § 5, in ontwerp), aangezien het niet relevant lijkt te zijn voor de voormelde doeleinden omdat het bedrag van de premie volgens artikel 34, § 2, tweede lid van het elektriciteitsdecreet wordt geplafonneerd door het door de CWaPE goedgekeurde laagspanningstarief inclusief btw.
- c. Wat betreft het door de administratie verzamelen van de datum van de bestelbon of de datum van de registratie door de DNB van de aanvraag om een dubbele stroommeter te installeren, neemt de Autoriteit nota van de rechtvaardiging die door de afgevaardigde van de minister naar voren is gebracht, namelijk dat "*overeenkomstig het besluit van de Waalse Regering van 31 maart 2022 betreffende de toekenning van premies ter bevordering van het rationeel energiegebruik en de elektriciteitsproductie uit hernieuwbare energiebronnen, de in aanmerking komende aanvragen deze zijn waarvoor de bestelbon werd ondertekend of de aanvraag voor de installatie van een dubbele stroommeter werd geregistreerd door de distributienetbeheerder van 1 oktober 2020 tot*

⁸ Geraadpleegd op 10 juli 2023.

en met 31 december 2023. Aangezien de premie beperkt is in de tijd, is dit een punt dat moet kunnen worden gecontroleerd."

- d. Wat betreft het verzamelen door de administratie van de "prosumer" of "niet-prosumer" status van de gebruiker van de geplaatste dubbele stroommeter, verklaarde de afgevaardigde van de minister dat deze informatie nodig was om boekhoudkundige redenen zonder verdere verduidelijking. In het licht van de informatie waarover de Autoriteit beschikt, lijkt het niet nodig over deze informatie te beschikken om het boekhoudkundig beheer van DNB-terugbetalingen te waarborgen. Aangezien de opsteller van het voorontwerp in de memorie van toelichting niet preciseert welke wettelijke bepalingen het verzamelen van deze informatie voor dit doel noodzakelijk maken, moet het bijgevolg uit het ontwerpdecreet worden geschrapt, aangezien het in strijd is met artikel 5.1.c) van de AVG.
- e. Op de vraag naar de draagwijdte van het begrip "*uitgavenlijst en bewijsstukken met betrekking tot de toegekende premies*" (die bij de driemaandelijke aangifte van schuldvordering moeten worden gevoegd) waarnaar wordt verwezen in artikel 34, § 2, van het elektriciteitsdecreet, heeft de afgevaardigde van de minister niet gepreciseerd wat hiermee wordt bedoeld. Ter bescherming tegen de mededeling van documenten die irrelevante persoonsgegevens bevatten, beveelt de Autoriteit aan dat in het voorontwerp wordt gepreciseerd welke soorten documenten en bewijsstukken worden bedoeld, overeenkomstig de beginselen van noodzakelijkheid en evenredigheid. In principe lijkt een kopie van de factuur voldoende.

iii. Kwalificatie van de verwerkingsverantwoordelijke(n)

11. Het voorontwerp van decreet kwalificeert de verwerkingsverantwoordelijke(n) voor de verwerking van persoonsgegevens als volgt:

« § 4 De distributienetbeheerders en de administratie zijn verantwoordelijk voor de verwerking van de persoonsgegevens die zijn opgenomen in de in paragraaf 2, vierde lid, bedoelde elektronische bestanden en in de in paragraaf 2, vijfde lid, bedoelde aangiften van schuldvordering. Alleen personen die belast zijn met zaken die betrekking hebben op de verzamelde gegevens, hebben toegang tot deze gegevens.»

12. Eerst en vooral wijst de Autoriteit erop dat moet worden gepreciseerd voor welke verwerkingen van persoonsgegevens deze kwalificatie van "verwerkingsverantwoordelijke" geldt, anders biedt deze niet de vereiste meerwaarde in termen van voorspelbaarheid en doeltreffendheid van de rechten van betrokkenen die zijn vastgelegd in de AVG. Dienovereenkomstig moeten i) DNB's worden gekwalificeerd als verwerkingsverantwoordelijken voor de gegevensmededelingen die ze overeenkomstig de voorgaande paragrafen uitvoeren en ii) moet de administratie worden gekwalificeerd als verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens die nodig

zijn om na te gaan of DNB's voldoen aan de wettelijke voorwaarden voor het toekennen van de premie, en om DNB's te vergoeden voor het bedrag van de premies die ze naar behoren hebben toegekend.

13. Ten slotte merkt de Autoriteit op dat het begrip "administratie" niet wordt gedefinieerd in het elektriciteitsdecreet. Om ervoor te zorgen dat deze kwalificatie de vereiste voorspelbaarheid heeft, moet worden bepaald dat de administratie verwijst naar de Waalse Overheidsdienst (Service public de Wallonie - SPW), die verantwoordelijk is voor het beheer van de premies voor het vervangen van een enkele stroommeter door een dubbele stroommeter. In de overheidssector is de verwerkingsverantwoordelijke gewoonlijk het orgaan dat belast is met de openbare dienstverleningstaak waarvoor de gegevensverwerking is opgezet.
14. Tot slot moet de bepaling dat "*alleen personen die belast zijn met zaken die betrekking hebben op de verzamelde gegevens, hebben toegang tot deze gegevens*" worden verduidelijkt. Er dient te worden bepaald dat alleen personeelsleden van de verwerkingsverantwoordelijken of hun eventuele verwerker aan wie taken zijn toegewezen die noodzakelijk zijn voor de verwezenlijking van de bovengenoemde doeleinden, toegang hebben tot de bovengenoemde gegevens voor zover dat strikt noodzakelijk is.

iv. Informatieverstrekking aan premieaanvragers

15. Artikel 34, § 4, tweede lid, in ontwerp, van het elektriciteitsdecreet voorziet in een verplichting voor de administratie en de DNB's om informatie te verstrekken aan de aanvragers van de premie "dubbele stroommeter":

« De administratie en de netwerkbeheerder informeren de aanvragers van de in paragraaf 2 bedoelde premies alvorens de verstrekte gegevens te verwerken over:

1° de precieze doeleinden van de verwerking;

2° de duur van de verwerking en de bewaring van de gegevens;

3° de verwerkingsverantwoordelijke van de gegevens;

4° de toepasselijke procedure voor het uitoefenen van het recht van inzage en het recht op rectificatie van gegevens, met inbegrip van de contactgegevens van de hiervoor bevoegde dienst ».

16. Door artikel 13 van de AVG gedeeltelijk over te schrijven, schendt deze bepaling in ontwerp enerzijds het verbod op de overschrijving van rechtstreeks toepasselijke Europese wettelijke bepalingen in nationaal recht⁹ en is zij anderzijds in strijd met de AVG, aangezien zij het voorwerp van deze informatieplicht als bedoeld in artikel 13 van de AVG beperkt, zonder dat deze beperking

⁹ Dit kan in feite "(aanleiding geven) tot misverstand inzake het rechtskarakter der toepasselijke voorschriften en het tijdstip van hun inwerkingtreding", zie HvJ-EU, 7 februari 1973, Commissie tegen Italië (C-39/72), Jurisprudentie, 1973, p. 101, § 17). Zie ook en met name HJ-EU, 10 oktober 1973, Fratelli Variola S.p.A. vs. Amministrazione italiana delle Finanze (C-34/73), Jurisprudentie, 1973, p. 981, § 11; HvJ-EU, 31 januari 1978, Ratelli Zerbone Snc vs. Amministrazione delle finanze dello Stato, Jurisprudentie (C-94/77), 1978, p. 99, §§ 24-26.

gerechtvaardigd is op basis van een van de in artikel 23.1 van de AVG opgesomde doeleinden of in overeenstemming is met de door artikel 23.2 van de AVG voorgeschreven vormen. Zij moet dus worden geschrapt.

v. Bewaartermijn van de verzamelde gegevens

17. Artikel 34, § 6, biedt een kader voor de bewaartermijn van door de administratie verzamelde gegevens in de volgende bewoordingen:

"De door de verwerkingsverantwoordelijke verkregen gegevens worden niet langer bewaard dan nodig is voor het beheer van de toekenning van de in paragraaf 2 bedoelde premies, met inbegrip van het beheer van eventuele geschillen dienaangaande. De maximale bewaartermijn mag echter niet langer zijn dan 31 december van het jaar van het verstrijken van de verjaringstermijn voor vorderingen tot terugbetaling van ten onrechte betaalde premies en, indien van toepassing, de volledige betaling van alle daarmee verband houdende bedragen, alsmede de definitieve beëindiging van de desbetreffende administratieve en gerechtelijke procedures en beroepen.

18. De bewaartermijn van de gegevens wordt door deze bepaling in ontwerp op een functionele manier bepaald, rekening houdend met de periode die nodig is om de toekenning van premies en de geschillen dienaangaande te beheren, maar met een maximumtermijn die is vastgesteld op 31 december van het jaar waarin de verjaringstermijn om terugbetaling van ten onrechte betaalde premies te vorderen, afloopt.

19. Om de voorspelbaarheid en doeltreffendheid van deze bepaling te verbeteren, moet duidelijk worden aangegeven voor welke verwerking de bewaartermijn is vastgesteld. Door te verwijzen naar "*de door de verwerkingsverantwoordelijke verkregen gegevens*" zonder verdere verduidelijking, blijft deze bepaling vaag, aangezien verschillende categorieën van gegevensverwerkingen onder het voorontwerp vallen (gegevensverwerkingen door DNB's en gegevensverwerkingen door de administratie). Het ziet ernaar uit dat de opsteller van de bepaling de administratie bedoelt. Dit moet worden verduidelijkt.

Om deze redenen,

De Autoriteit,

Is van mening dat het voorontwerp van wet als volgt moet worden aangepast:

1. Uitdrukkelijke vermelding, in artikel 34, § 2, leden 4 en 5, van het elektriciteitsdecreet, van de specifieke doeleinden waarvoor de wettelijke verplichtingen om gegevens mee te delen worden opgelegd aan DNB's, en beperking van het doel van de mededeling tot wat strikt noodzakelijk is in het licht van het nagestreefde doeleinde van algemeen belang (overwegingen 8 en 9);

2. Aanpassing van de categorieën van verzamelde gegevens en de frequentie van het verzamelen ervan overeenkomstig overweging 10;
3. Verbetering van de kwalificatie van de verwerkingsverantwoordelijken voor de beoogde verwerkingen overeenkomstig de overwegingen 11 tot en met 13;
4. Identificatie van de categorieën van personeelsleden van de verwerkingsverantwoordelijken die toegang hebben tot de genoemde gegevens overeenkomstig overweging 14;
5. Schraping van artikel 34, § 4, tweede lid, om de in overweging 16 vermelde redenen;
6. Verduidelijking van het toepassingsgebied *ratione materiae* van de bepaling inzake de bewaartermijn van gegevens (overweging 18);

Beveelt aan dat de wetgever de mate van gedetailleerdheid van de verbruiksgegevens die door communicerende meters aan de DNB's kunnen worden meegedeeld, uitdrukkelijk beperkt tot verbruiksgegevens voor perioden van niet minder dan een ¼ uur, aangezien onder deze tijdsperiode potentieel gevoelige gegevens met betrekking tot het betrokken huishouden kunnen worden vrijgegeven. Bovendien zal de wetgever, alvorens te bepalen dat energieleveranciers particulieren tarieven op basis van een ¼ uur mogen aanbieden, een strikte analyse moeten maken van de evenredigheid van een dergelijke maatregel door de voordelen ervan af te wegen tegen de aanzienlijke inmenging in de rechten en vrijheden van de betrokkenen die de maatregel met zich meebrengt.

Voor het Kenniscentrum,
(get.) Cédrine Morlière, Directeur