



Autorité de protection des données  
Gegevensbeschermingsautoriteit

**Advies nr. 12/2024 van 23 februari 2024**

**Betreft: Voorstel van decreet *over de gegevensverwerking en -uitwisseling door Toerisme Vlaanderen voor het programma 'Iedereen verdient vakantie'*** (CO-A-2024-020)

**Sleutelwoorden: Authentieke bron – principe van minimale gegevensverwerking (art. 5.1.c) AVG) – verantwoording bewaartermijn – verwerkingsverantwoordelijke**

Het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna de "Autoriteit"), aanwezig: mevrouw Cédrine Morlière, mevrouw Nathalie Raghenò, en mevrouw Griet Verhenneman en de heren Yves-Alexandre de Montjoye en Bart Preneel;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid op artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op artikel 25, lid 3, WOG volgens hetwelk de beslissingen van het Kenniscentrum bij meerderheid van stemmen worden aangenomen;

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw Liesbeth Homans, Voorzitter van het Vlaams Parlement (hierna "de aanvrager"), ontvangen op 19/01/2024;

Brengt op 23 februari 2024 het volgend advies uit:

## **I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG**

1. De aanvrager verzoekt om het advies van de Autoriteit aangaande het voorstel van decreet *over de gegevensverwerking en -uitwisseling door Toerisme Vlaanderen voor het programma 'Iedereen verdient vakantie'* (hierna "het voorstel van decreet").

### **Context (en voorgaanden)**

2. De toelichting bij het voorstel van decreet verduidelijkt dat "nog altijd te veel Vlamingen te maken krijgen met financiële of andere drempels die hen beletten om van een ontspannende vakantie te genieten. Samen met andere partners, maakt Toerisme Vlaanderen<sup>1</sup> derhalve al meer dan twintig jaar vakantie mogelijk voor mensen die armoede als drempel voor het nemen van vakantie moeten ervaren."<sup>2</sup>

3. De toelichting bij het voorstel van decreet stelt dat om continuïteit van de dienstverlening van Toerisme Vlaanderen in het netwerk 'Iedereen verdient vakantie' te verzekeren een automatische koppeling met het Rijksregister en het MAGDA-platform (Maximale Gegevensdeling tussen Administraties) van de Vlaamse Dienstenintegrator nodig is: "*Het is immers op basis van die gegevens dat Toerisme Vlaanderen nagaat of bepaalde personen recht hebben op een kansenstatuut en het bijbehorende kortingstarief.*"<sup>3</sup>

4. Gelet "*op de noodzaak van continuïteit van de dienstverlening, en de urgentie van de toegang tot het Rijksregister en het MAGDA-platform, worden in dit voorstel van decreet de essentiële elementen en afspraken met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens vastgelegd*".<sup>4</sup>

## **II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG**

### **A. Voorgaande opmerkingen**

#### ➤ Legaliteits-en voorzienbaarheidsbeginsel

5. De Autoriteit wijst erop dat elke verwerking van persoonsgegevens een inmenging vormt in het recht op bescherming van de persoonlijke levenssfeer, dat is vastgelegd in artikel 8 EVRM en in artikel 22 van de Grondwet. Dit recht is echter niet absoluut. De artikelen 8 EVRM en 22 van de Grondwet

---

<sup>1</sup> Een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid, opgericht bij het decreet van 19 maart 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid 'Toerisme Vlaanderen'.

<sup>2</sup> Toelichting bij het voorstel van decreet, p. 1.

<sup>3</sup> Toelichting bij het voorstel van decreet, p. 1.

<sup>4</sup> Toelichting bij het voorstel van decreet, p. 1.

sluiten overheidsinmenging in het recht op bescherming van het privéleven (waar ook persoonsgegevens deel van uitmaken) niet uit, maar vereisen dat zij wordt toegestaan door een voldoende precieze wettelijke bepaling; dat zij beantwoordt aan een algemeen maatschappelijk belang en dat zij evenredig is met de daarmee nagestreefde wettige doelstelling<sup>5</sup>. Elke norm die de verwerking van persoonsgegevens regelt (en die van nature een inmenging vormt in het recht op bescherming van persoonsgegevens) moet niet alleen noodzakelijk en evenredig zijn, maar ook voldoen aan de eisen van voorspelbaarheid en nauwkeurigheid, zodat de betrokkenen, over wie gegevens worden verwerkt, een duidelijk beeld krijgen van de verwerking van hun gegevens.

6. De verwerking van persoonsgegevens die noodzakelijk is voor de vervulling van een wettelijke verplichting<sup>6</sup> of voor de uitoefening van een opdracht van algemeen belang of in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag die aan verwerkingsverantwoordelijke is toevertrouwd<sup>7</sup>, moet overeenkomstig artikel 6.3 AVG, gelezen in het licht van overweging 41 van de AVG, worden geregeld door duidelijke en nauwkeurige regelgeving, waarvan de toepassing voor de betrokkenen voorzienbaar moet zijn. Bovendien is het volgens artikel 22 van de Grondwet noodzakelijk dat de "wezenlijke elementen" van de gegevensverwerking door middel van een formele wettelijke norm worden vastgesteld. Het gaat hierbij minstens om:

- het (de) precieze en concrete doeleinde(n) van de gegevensverwerkingen;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n) (tenzij dit duidelijk is).

Wanneer de overheidsinmenging evenwel een belangrijke inmenging in de rechten en vrijheden van de betrokkenen vertegenwoordigt, wat *in casu* het geval is<sup>8</sup>, dient de wettelijke norm tevens de volgende (aanvullende) essentiële elementen te omschrijven:

- de (categorieën van) verwerkte persoonsgegevens die ter zake dienend en niet overmatig zijn;
- de (categorieën van) betrokkenen wiens persoonsgegevens worden verwerkt;
- de (categorieën van) bestemmingen van de persoonsgegevens, evenals de omstandigheden waarin en de redenen waarom de gegevens worden verstrekt;
- de maximale bewaartermijn van de geregistreerde persoonsgegevens.
- de eventuele beperking van de verplichtingen en/of rechten vermeld in de artikelen 5, 12 tot 22 en 34 AVG.

---

<sup>5</sup> Vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof. Zie bv. GwH, Arrest van 4 april 2019, nr. 49/2019 ("*Zij sluiten een overheidsinmenging in het recht op eerbiediging van het privéleven niet uit, maar vereisen dat zij wordt toegestaan door een voldoende precieze wettelijke bepaling, dat zij beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte in een democratische samenleving en dat zij evenredig is met de daarmee nagestreefde wettige doelstelling*").

<sup>6</sup> Art. 6.1.c) van de AVG

<sup>7</sup> Art. 6.1.e) van de AVG.

<sup>8</sup> De aanvrager geeft zelf in het adviesaanvraagformulier aan dat de verwerking kwetsbare personen betreft. Het ontwerp van normatieve tekst voorziet ook in het gebruik van het Rijksregisternummer.

➤ Aanbevelingen in verband met authentieke gegevensbronnen<sup>9</sup>

7. Afgezien van de hiernavolgende specifieke bemerkingen bij het voorstel van decreet, brengt de Autoriteit ook enkele meer algemene aanbevelingen in herinnering in verband met de aanwending van authentieke gegevensbronnen in de overheidssector.

8. De Autoriteit wijst op het feit dat gegevens eenmalig moeten worden verzameld en vervolgens uniek dienen te worden beheerd en ter beschikking gesteld.<sup>10</sup> Dit houdt ook in dat alle besturen zich moeten onthouden van dezelfde gegevens op te vragen bij de betrokkene.<sup>11</sup>

9. De eenmalige inzameling mag er echter niet toe leiden dat het doelbindingsprincipe (artikel 5.1.b) AVG) buiten spel wordt gezet. Algemene of te vage omschrijvingen van de doeleinden moeten dus vermeden worden.

10. In het kader van een authentieke bron mogen enkel gegevens worden ingezameld/bewaard/doorgegeven die relevant en niet overmatig zijn en dit op het vlak van:

- de groep van betrokkenen over wie gegevens worden verwerkt;
- de aard en hoeveelheid van gegevens die worden verwerkt;
- de categorieën van derden aan wie de gegevens verstrekt kunnen worden.

11. **Passende technische en organisatorische maatregelen** moeten worden getroffen teneinde de integriteit, de vertrouwelijkheid en de beschikbaarheid van de gegevens(verwerking) te waarborgen. Een degelijk gebruikers- en toegangsbeheer maakt daar deel van uit. Elke terbeschikkingstelling moet in beginsel tevens voorafgaandelijk gemachtigd worden door een machtigingscomité.<sup>12</sup>

---

<sup>9</sup> Zie aanbeveling uit eigen beweging Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (CBPL), voorganger in rechte van de Autoriteit, nr. 09/2012 in verband met authentieke gegevensbronnen in de overheidssector.

<sup>10</sup> Zie bijvoorbeeld aanbeveling uit eigen beweging CBPL, voorganger in rechte van de Autoriteit, nr. 09/2012 in verband met authentieke gegevensbronnen in de overheidssector, randnr. 1; advies CBPL nr. 02/2018 over het ontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van de criteria op basis waarvan gegevens als authentiek gekwalificeerd worden in uitvoering van de wet van 15 augustus 2012 houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator, randnr. 4; D. de Bot, *E-government in het federale België: een juridische analyse van authentieke registers, de bestuurlijke verplichting tot onrechtstreekse verkrijging, dienstenintegratoren en machtigingscomités als de 4 sleutelconcepten van interbestuurlijk gegevensverkeer*, Brussel, Politeia, 2015, 211.

<sup>11</sup> Advies CBPL nr. 02/2018 over het ontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van de criteria op basis waarvan gegevens als authentiek gekwalificeerd worden in uitvoering van de wet van 15 augustus 2012 houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator, randnr. 4; D. de Bot, *E-government in het federale België: een juridische analyse van authentieke registers, de bestuurlijke verplichting tot onrechtstreekse verkrijging, dienstenintegratoren en machtigingscomités als de 4 sleutelconcepten van interbestuurlijk gegevensverkeer*, Brussel, Politeia, 2015, 581.

<sup>12</sup> Aanbeveling uit eigen beweging CBPL nr. 09/2012 in verband met authentieke gegevensbronnen in de overheidssector, randnr. 27; D. de Bot, *E-government in het federale België: een juridische analyse van authentieke registers, de bestuurlijke verplichting tot onrechtstreekse verkrijging, dienstenintegratoren en machtigingscomités als de 4 sleutelconcepten van interbestuurlijk gegevensverkeer*, Brussel, Politeia, 2015, 645.

## **B. Verwerkingsdoeleinden**

12. Volgens artikel 5.1.b) AVG is de verwerking van persoonsgegevens enkel toegestaan voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden.

13. Het doeleinde blijkt duidelijk uit de algemene opzet van deze norm. Het opschrift van het voorstel van decreet maakt het mogelijk het doel van de gegevensverwerking af te leiden, namelijk het toekennen en controleren van kortingen in het kader van het programma 'Iedereen verdient vakantie'<sup>13</sup>.

14. De Autoriteit merkt daarentegen op dat artikel 2, §3 voorstel van decreet een verkeerde verwijzing bevat: "De volgende categorieën van personen hebben toegang tot de persoonsgegevens die verwerkt worden in het kader van de uitvoering van de opdracht, **vermeld in paragraaf 2**, met het oog op het toekennen en controleren van kortingen". Paragraaf 2 handelt echter over de verwerkingsverantwoordelijkheid (waarover hieronder meer). De tekst van het voorstel van decreet **dient** bijgevolg op dit punt **te worden aangepast**.

## **C. Proportionaliteit**

15. Artikel 5.1,c) AVG bepaalt dat de verwerking van persoonsgegevens beperkt moeten zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt ("minimale gegevensverwerking").

### ➤ Categorieën van persoonsgegevens

16. Artikel 2, §5 voorstel van decreet somt de categorieën van gegevens op die in het kader van het programma 'Iedereen verdient vakantie' worden verwerkt:

*"1° identificatiegegevens, waaronder het rijksregisternummer of het identificatienummer van de sociale zekerheid;*

*2° geboorteplaats en -datum;*

*3° geslacht;*

*4° nationaliteit;*

*5° hoofdverblijfplaats;*

*6° kansenstatuut<sup>14</sup>."*

---

<sup>13</sup> Aanbodportaal beheerd door Toerisme Vlaanderen dat vakantieparticipatie stimuleert en kortingen toekent bij een vakantieaanbod voor mensen met een vakantiedrempel armoede als vermeld in artikel 3, 14°, van het decreet 'Iedereen verdient vakantie' van 29 juni 2019 (zie artikel 2, §1, 3° voorstel van decreet).

<sup>14</sup> Gedefinieerd als: het statuut dat recht geeft op een kortingstarief en dat blijkt uit het recht op een verhoogde verzekeringstegemoetkoming als vermeld in artikel 37, §19, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994 (artikel 2, §1, 4° voorstel van decreet).

17. Wat betreft 1°, de verwerking van het Rijksregisternummer en het identificatienummer zoals bedoeld in artikel 8, §1, 2°, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, erkent de Autoriteit in de onderhavige context het belang van correcte identificatie van de betrokkenen en het daarbij verwerken van gegevens die voldoen aan de vereisten van kwaliteit en juistheid.

18. Desalniettemin herinnert de Autoriteit eraan dat de toegang tot het Rijksregister en het gebruik van het Rijksregisternummer (of een gelijkwaardig uniek identificatienummer) strikt wordt geregeld door respectievelijk de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen. De Autoriteit maakt van de gelegenheid gebruik om eraan te herinneren dat overeenkomstig artikel 87 van de AVG de lidstaten die een nationaal identificatienummer invoeren, ervoor moeten zorgen dat dit alleen wordt gebruikt onder voorbehoud van passende waarborgen voor de rechten en vrijheden van de betrokkene. In dat verband werden door de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, de rechtsvoorganger van de Autoriteit, reeds eerder de volgende in acht te nemen waarborgen vastgesteld<sup>15</sup>:

- het gebruik van een algemeen identificatienummer moet worden beperkt tot de gevallen waarin dit strikt noodzakelijk is aangezien dit gebruik risico's impliceert inzake koppeling van bestanden;
- de doeleinden moeten duidelijk en expliciet worden gepreciseerd zodat men de beoogde soorten verwerkingen kan vermoeden/voorzien;
- de bewaartermijn en de eventuele mededelingen aan derden moeten eveneens worden omkaderd;
- technische en organisatorische maatregelen moeten het beveiligd gebruik passend omkaderen; en
- de niet-naleving van de bepalingen die het gebruik omkaderen moeten worden gesanctioneerd aan de hand van effectieve, proportionele en ontradende sancties.

19. Het verdient ook aanbeveling om, wat betreft 1°, de **categorie van 'identificatiegegevens'** (naast het Rijksregisternummer of het identificatienummer van de sociale zekerheid) te **concretiseren** (gebeurlijk in de Memorie van Toelichting of in de tekst van het voorstel van decreet) met het oog op de voorzienbaarheid van de verwerking voor de betrokkenen.

20. De Autoriteit, in lijn met haar voorgaande adviesverlening, vraagt zich ook af in hoeverre de **geboorteplaats**, het **geslacht** en de **nationaliteit**<sup>16</sup> van de betrokkenen absoluut noodzakelijk zijn

---

<sup>15</sup> Zie advies CBPL nr. 19/2018 van 29 februari 2018 betreffende een voorontwerp van wet houdende diverse bepalingen "Binnenlandse Zaken".

<sup>16</sup> Temeer daar uit de informatiegegevens 'geboorteplaats' en 'nationaliteit' ras of etnische afkomst zou kunnen blijken waardoor het zou kunnen worden gecatalogeerd onder de bijzondere categorieën van persoonsgegevens waarvan sprake in artikel 9 AVG.

voor het toekennen en controleren van kortingen in het kader van het programma 'Iedereen verdient vakantie'. Behoudens bijkomende motivering in dat verband lijkt het in het licht van het beginsel van de minimale gegevensverwerking aangewezen om deze informatiegegevens **te schrappen**.

21. Artikel 2, §6 voorstel van decreet bepaalt dat de persoonsgegevens worden opgevraagd bij *"de authentieke gegevensbronnen, vermeld in artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 houdende de uitvoering van artikel III.66, III.67 en III.68 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018"*<sup>17</sup>. Bij gebrek daaraan kan de verwerkingsverantwoordelijke die gegevens verkrijgen bij de aanvrager.

*De verwerkingsverantwoordelijke wisselt in het kader van de uitvoering van de opdracht, vermeld in paragraaf 2, de volgende persoonsgegevens uit met de volgende instanties:*

- 1° het statuut verhoogde tegemoetkoming van de betrokkenen, met de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid;*
- 2° het rijksregisternummer en de identificatiegegevens van de betrokkenen, met het Rijksregisternummer van de natuurlijke personen.*

*De uitwisseling van persoonsgegevens vindt plaats met tussenkomst van de bevoegde dienstenintegratoren, vermeld in artikel 3 van het decreet van 13 juli 2012 houdende de oprichting en de organisatie van een Vlaamse dienstenintegrator."*

22. De Autoriteit heeft zich al gunstig uitgesproken over het gebruik van "authentieke" gegevensbronnen, aangezien een dergelijke praktijk het tegelijk mogelijk maakt enerzijds de zware administratieve lasten voor de betrokkenen (onder andere) te verlichten, en anderzijds een betere kwaliteit van de gegevens te waarborgen, hetgeen bijdraagt tot de uitvoering van artikel 5, lid 1, punt d), van de AVG, en de vermindering van de risico's op fraude.<sup>18</sup> Met betrekking tot het statuut verhoogde tegemoetkoming van de betrokkenen, wijst de Autoriteit op het systeem dat reeds gebruikt wordt binnen de Kruispunt van de Sociale Zekerheid om na te gaan of iemand recht heeft op een verhoogde terugbetaling voor medische zorgen. Hierbij zorgt een query naar de KSZ voor een binair antwoord (ja of neen recht op verhoogde terugbetaling).

---

<sup>17</sup> Namelijk: *"1° de in het Rijksregister opgenomen gegevens, vermeld in artikel 3 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen;*

*2° de gegevens, opgenomen in de gegevensbanken van de Kruispuntbank en in de sociale gegevensbanken, vermeld in de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid;*

*3° de in de Kruispuntbank van Ondernemingen opgenomen gegevens, vermeld in artikel 4 van de wet van 16 januari 2003 tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister, tot oprichting van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen."*

<sup>18</sup> Zie bv. advies GBA nr. 82/2023 met betrekking tot een voorontwerp van wet betreffende *de oprichting en het beheer van de Federal Learning Account*.

23. Deze paragraaf roept bijgevolg geen bijzondere bedenkingen op. De Autoriteit herneemt echter hier de aanbeveling om de categorie van 'identificatiegegevens' te concretiseren in de tekst van het voorstel van decreet, met het oog op de voorzienbaarheid van de verwerking voor de betrokkenen (zie randnr. 19).

➤ Categorieën van betrokkenen

24. Artikel 2, §4 voorstel van decreet vermeldt het volgende: *"De verwerking van persoonsgegevens in het kader van de uitvoering van de opdracht, vermeld in paragraaf 2, heeft betrekking op elke persoon die onder het kansenstatuut valt en een aanvraag doet voor een korting in het kader van het programma 'Iedereen verdient vakantie' van Toerisme Vlaanderen."* Dit roept geen bijzondere bedenkingen op.

**D. Bewaartermijn van de persoonsgegevens**

25. Krachtens artikel 5.1.e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

26. Artikel 2, §7 voorstel van decreet bepaalt dat de persoonsgegevens na 7 jaar worden gearchiveerd *"in een geanonimiseerde vorm. Ze worden voor de archivering zo verwerkt dat ze niet meer tot specifieke betrokkenen kunnen worden herleid, maar wel nog kunnen worden gebruikt voor beleidsrapportering"*.

27. Een verantwoording voor deze termijn wordt niet gegeven, ook niet in de toelichting. De Autoriteit beveelt dan ook **aan om in de toelichting de termijn te verantwoorden**.<sup>19</sup>

28. In verband met de anonimiseringsoperatie, herhaalt de Autoriteit dat de identificatie van een persoon niet enkel slaat op de mogelijkheid om zijn naam en/of adres te achterhalen maar eveneens op de mogelijkheid om hem te identificeren via een proces van individualisering, correlatie of gevolgtrekking. Transparantie m.b.t. de gebruikte anonimiseringsmethode en een analyse van de risico's verbonden aan heridentificatie zijn elementen die bijdragen tot een weloverwogen aanpak van het anonimisatieproces. In dit verband verwijst de Autoriteit naar het advies 05/2014 van de Werkgroep «artikel 29» over gegevensbescherming, voorganger van het Europees Comité voor gegevensbescherming (EDPB), over de anonimiseringstechnieken.<sup>20</sup>

---

<sup>19</sup> Zie in dit kader ook advies VTC nr. 2022/080 betreffende een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet 'Iedereen verdient vakantie' van 29 juni 2018, p. 8.

<sup>20</sup> Dit advies is beschikbaar op volgend adres: [https://ec.europa.eu/justice/article-29/documentation/opinion-recommendation/files/2014/wp216\\_nl.pdf](https://ec.europa.eu/justice/article-29/documentation/opinion-recommendation/files/2014/wp216_nl.pdf)



## **E. Verwerkingsverantwoordelijken**

29. Artikel 4.7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de verwerkingsverantwoordelijke diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.

30. Artikel 2, §2 voorstel van decreet vermeldt dat *"de medewerkers die voor het programma 'Iedereen verdient vakantie' zijn aangesteld"* optreden als verwerkingsverantwoordelijke.

31. De Autoriteit wijst in dit kader op de richtsnoeren van de European Data Protection Board over de begrippen "verwerkingsverantwoordelijke" en "verwerker" in de AVG, dat verduidelijkt dat er in beginsel geen beperking bestaat *"ten aanzien van het soort entiteit dat de rol van verwerkingsverantwoordelijke kan vervullen. Het kan een organisatie zijn, maar het kan ook een persoon of een groep personen zijn. In de praktijk is het echter meestal de organisatie als zodanig en niet een persoon binnen de organisatie (zoals de CEO, een werknemer of een lid van de raad van bestuur) die optreedt als verwerkingsverantwoordelijke in de zin van de AVG."*<sup>21</sup>

32. De European Data Protection Board vult verder het volgende aan: *"In beginsel kan elke verwerking van persoonsgegevens door werknemers die in het kader van de activiteiten van een organisatie plaatsvindt, worden vermoed op grond van de zeggenschap van die organisatie te hebben plaatsgevonden."*<sup>22</sup>

33. In feite moet de **aanwijzing van de verwerkingsverantwoordelijke gepast zijn** in het licht van de feitelijke omstandigheden.<sup>23</sup> Met andere woorden moet de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke in de regelgeving overeenstemmen met de rol die deze actor in de praktijk opneemt en met de zeggenschap die hij heeft over de essentiële middelen die voor de verwerking worden ingezet.

---

<sup>21</sup> EDPB, Richtsnoeren 07/2020 over de begrippen "verwerkingsverantwoordelijke" en "verwerker" in de AVG, 7 juli 2021, [https://edpb.europa.eu/system/files/2023-10/edpb\\_guidelines\\_202007\\_controllerprocessor\\_final\\_nl.pdf](https://edpb.europa.eu/system/files/2023-10/edpb_guidelines_202007_controllerprocessor_final_nl.pdf), p. 11.

<sup>22</sup> EDPB, Richtsnoeren 07/2020 over de begrippen "verwerkingsverantwoordelijke" en "verwerker" in de AVG, 7 juli 2021, [https://edpb.europa.eu/system/files/2023-10/edpb\\_guidelines\\_202007\\_controllerprocessor\\_final\\_nl.pdf](https://edpb.europa.eu/system/files/2023-10/edpb_guidelines_202007_controllerprocessor_final_nl.pdf), p. 12.

<sup>23</sup> Zowel het Europees Comité voor gegevensbescherming als de Autoriteit benadrukken dat het begrip verwerkingsverantwoordelijke vanuit een feitelijk perspectief moet worden benaderd. Zie: EDPB, Richtsnoeren 07/2020 over de begrippen "verwerkingsverantwoordelijke" en "verwerker" in de AVG, 7 juli 2021, [https://edpb.europa.eu/system/files/2023-10/edpb\\_guidelines\\_202007\\_controllerprocessor\\_final\\_nl.pdf](https://edpb.europa.eu/system/files/2023-10/edpb_guidelines_202007_controllerprocessor_final_nl.pdf), p. 11 en Gegevensbeschermingsautoriteit, Overzicht van de begrippen verwerkingsverantwoordelijke/verwerker in het licht van Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens (AVG), en enkele specifieke toepassingen voor vrije beroepen zoals advocaten, <https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/begrippen-verwerkingsverantwoordelijke-verwerker-in-het-licht-van-de-verordening-eu-nr.-2016-679.pdf>, p. 1.

34. In de overheidssector is de verwerkingsverantwoordelijke van een verwerking van persoonsgegevens die nodig is voor het beheer van een openbare dienstverleningstaak **gewoonlijk de instantie die belast is met die openbare dienstverleningstaak**.<sup>24</sup> De Autoriteit wijst er in deze op dat in het voorstel van decreet uitdrukkelijk staat dat het programma 'Iedereen verdient vakantie' een aanbodportaal is beheerd door Toerisme Vlaanderen dat vakantieparticipatie stimuleert en kortingen toekent.<sup>25</sup> Bovendien wordt Toerisme Vlaanderen als verwerkingsverantwoordelijke benoemd in de memorie bij het voorstel van decreet.<sup>26</sup>

35. De Autoriteit wijst er in dit verband op dat het niet steeds noodzakelijk is de verwerkingsverantwoordelijke uitdrukkelijk en nominatief aan te wijzen in de tekst van de normatieve tekst - met name indien hun rol en verantwoordelijkheid (op impliciete wijze) voldoende duidelijk blijkt uit deze normatieve tekst. Indien echter wordt geopteerd voor een expliciete aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n) in de norm, dient er over te worden gewaakt dat deze gebeurt op een duidelijke en voorspelbare wijze voor de betrokkenen. *In casu* is de Autoriteit van oordeel dat de gehanteerde formulering betreffende de aanwijzing van de verwerkingsverantwoordelijke in artikel 2, §2 van het voorstel van decreet (namelijk het feit dat **medewerkers** die voor het programma 'Iedereen verdient vakantie' zijn aangesteld optreden als verwerkingsverantwoordelijke) tot verwarring kan leiden. Bijgevolg dient het voorstel van decreet op dit punt te worden aangepast.

## OM DEZE REDENEN

### de Autoriteit,

#### is van oordeel dat volgende aanpassingen zich opdringen in het voorstel van decreet:

- Juiste verwijzing, wat betreft de doeleinden van de verwerking, opnemen in het voorstel van decreet (zie randnr. 14);
- Verduidelijking (gebeurlijk in de Memorie van toelichting) bij de weinig precies beschreven gegevenscategorie 'identificatiegegevens' (zie randnrs. 19 en 23);
- Schrapping, behoudens bijkomende rechtvaardiging, van de gegevens 'de geboorteplaats', 'het geslacht' en 'de nationaliteit' gelet op het beginsel van minimale gegevensverwerking (zie randnr. 20);
- Verantwoording opnemen van de bewaartermijn (zie randnr. 27);

<sup>24</sup> Zie hieromtrent bv. advies GBA nr. 45/2021 van 2 april 2021 over het ontwerpbesluit van de Brussels Hoofdstedelijke Regering betreffende de toekenningsvoorwaarden voor de (xxx) premie in ruil voor schrapping van de nummerplaat van een voertuig.

<sup>25</sup> Art. 2, §1, 3° voorstel van decreet.

<sup>26</sup> Memorie bij het voorstel van decreet, p. 2: "Dit artikel regelt alle essentiële elementen van de verwerking van persoonsgegevens die Toerisme Vlaanderen, als verwerkingsverantwoordelijke, uitvoert in het kader van zijn opdracht om vakantieparticipatie te ondersteunen en kortingen toe te kennen aan mensen met een kansensituatie."

- Schraping van de vermelding dat "de medewerkers die voor het programma 'Iedereen verdient vakantie' zijn aangesteld" optreden als verwerkingsverantwoordelijke (zie randnrs. 31-35)

Voor het Kenniscentrum,  
(get.) Cédrine Morlière, Directeur